Facultad de Derecho
Universidad de Buenos Aires
Talleres de Estudio Profundizado (TEP)

Derecho Constitucional

"Cómo se hacen las leyes veramente"

Docente: Héctor E. Sabelli
Horario: miércoles de 15.30 a 17 hs.

Presentación

La temática de la sanción de las leyes tiene aburridos a los estudiantes de Derecho desde el mismo nacimiento del Parlamento inglés. Presento este taller con la impresión que la metodología propia de un taller servirá para sortear el escollo. Es sabido que en un taller "se hace"; a diferencia de un curso o seminario, dónde "se estudia". Con esa intención, la labor principal de los asistentes será realizar siete entrevistas a legisladores con los que combinaremos por teléfono en la primera reunión. Allí explicaré la metodología propia de una entrevista y daré los detalles del formato en que se
presentarán las siete entrevistas en la última reunión. Sin perjuicio de ello, es necesario prepararse para la entrevista con conocimientos previos. Nadie puede preguntar sobre un tema del que no conoce su existencia. Por ello, he organizado las reuniones alrededor de ciertos temas, aunque dejando la puerta abierta a modificaciones propuestas por los asistentes. El taller "se hace".
Antes de cada reunión entregaré materiales para la siguiente para poder analizarlos luego con el método mayéutico. En algunos casos he recomendado una bibliografía que ayudará a ordenar las ideas.

Reunión I: Reglamentos vs. Costumbres

Brevísima noción del *Derecho* como *Conducta* y las leyes como textos *perlocutivos*.
Estudio de los Reglamentos de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados ***(el asistente deberá haber leído previamente uno de ellos: el Reglamento de la Cámara de Senadores***).
Costumbres, tradiciones y hábitos. Suplantación, complementación y perfeccionamiento.
Taquígrafos, asesores, choferes, secretarios y demás fauna del Palacio.
Métodos de entrevistas. Preparación de un listado básico de preguntas. Llamados para concertar cita con siete legisladores.

Materiales:
REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE SENADORES: http://www.senado.gov.ar/reglamento

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA, Capítulo V de la Sección Iª del Título I° de la Segunda Parte.

Bibliografía:

— REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS: https://www.hcdn.gob.ar/institucional/reglamento/

— ADAGLIO, Alejandro, "El proceso para la sanción y formación de las leyes luego de la reforma de 1994", en BADENI, Gregorio (Dir.), *Nuevas perspectivas en el derecho constitucional*, AdHoc, Buenos Aires, 2001, ps. 173-189.

Reunión II: Las Comisiones

¿Qué hacen las Comisiones? ¿Quién decide cuál o cuáles Comisiones dictaminarán sobre un proyecto? ¿Por qué hay tantas Comisiones? ¿Cuáles son las Comisiones más importantes? Búsqueda de la respuesta mediante el estudio de casos político-jurídicos célebres.
"Cajonear significa estudiar".
La Banca de la Mujer.
El Plenario de Labor Parlamentaria.

Materiales:

Videos de reuniones de Comisiones (extractos).
Extractos de medios de comunicación.

Bibliografía:

— ADAGLIO, Alejandro, "El proceso para la sanción y formación de las leyes luego de la reforma de 1994", en BADENI, Gregorio (Dir.), *Nuevas perspectivas en el derecho constitucional*, AdHoc, Buenos Aires, 2001, ps. 267-274.

Reunión III: Marroquinería

El mito de la marroquinería y su falta de fundamento. Estudio de la sentencia Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 3 en la causa *"Cantarero"*.
La Transparencia como institución política. La reglamentación de la transparencia.

Materiales:

Fallo *"Cantarero"* (31/03/2014), Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 3.
Videos del proceso (extractos).

Bibliografía:

— PONTAQUARTO, Mario, *Cómo se hace política en la Argentina. El arrepentido*, Sudamericana, Buenos Aires, 2005.

Reunión IV: Cantidad vs Relevancia de los proyectos

¿Quién presentó más proyectos? La lista de los que trabajaron más. El premio parlamentario anual.
Proyectos de ley, proyectos de declaración, proyectos de resolución. Cómo se redacta un proyecto. Etapas. Técnicas. Reglamentación interna. Práctica política y excepciones. Casos.

Materiales:
Borradores internos.
Videos de sesiones (extractos).

Bibliografía:
— PELLET LASTRA, Arturo, *El Congreso por dentro*, Sainte Claire Editora, Buenos Aires, ps. 193-217.

Reunión V: Bloques vs. Mayorías

Distintos tipos de alianzas. Alianzas estables y alianzas coyunturales. La alianza para el quorum.
El legislador que cambia de bloque. El Grupo de los ocho, el caso Borocotó y el caso Bossio.

Materiales:
Entrevistas.

Reunión VI: Llegar y Permanecer

"No hay voto más libre que el voto que se vende". Volveré y seré millones de pesos. Carlos Pellegrini vs. Alfredo Palacios. Candidaturas testimoniales. Análisis de la sentencia *"Novello"* de la Cámara Nacional Electoral (01/06/09).
Asesinato, diputrucho y recuento.

Materiales:
Extracto de *House of Cards* (2013).
Fallo *"Novello"* (01/06/09) de la Cámara Nacional Electoral.

Reunión VII: El trámite habitual y el trámite urgente

Leyes orgánicas. Leyes de base. Leyes marco. Leyes de refundición. El caso del Digesto Jurídico Argentino, Ley 26.939. Práctica.
La aprobación en Comisión por delegación del Pleno.
El trámite urgente. Casos. Evaluación mayéutica.

Materiales:
Versiones taquigráficas (extractos).

Extractos de medios de comunicación.

Bibliografía:

— ADAGLIO, Alejandro, "El proceso para la sanción y formación de las leyes luego de la reforma de 1994", en BADENI, Gregorio (Dir.), *Nuevas perspectivas en el derecho constitucional*, AdHoc, Buenos Aires, 2001, ps. 274-278.

— SUKERMAN, Roberto, "Inconstitucionalidad por defectos en el procedimiento legislativo", en Gentile, Jprge (Comp.), *El Poder Legislativo*, KONRAD - ADENAUER - STIFTUNG e. V., Berlín, 2008, p. 803.

Reunión VIII: Las sesiones y después

Quorum. El deber de *no* dar quorum en algunos casos. Orden del día. Cambios sobre tablas. Votaciones. Mociones. Discursos. Sanatas (en la 1ª acepción del Diccionario de la Academia Argentina de Letras). Cuestiones de privilegio.

Materiales:

Videos de sesiones (extractos).
Versiones taquigráficas (extractos).
Extractos de medios de comunicación.

Bibliografía:

— ADAGLIO, Alejandro, "El proceso para la sanción y formación de las leyes luego de la reforma de 1994", en BADENI, Gregorio (Dir.), *Nuevas perspectivas en el derecho constitucional*, AdHoc, Buenos Aires, 2001, ps. 279-289.

— PELLET LASTRA, Arturo, *El poder parlamentario*, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1995, ps. 387-401.